

M.C. ASOM
T.a.v. de heer [REDACTED]
[REDACTED]
ZEVENAAR

datum 11 MEI 2021
zaaknummer Z/21/389810/UIT/21/1028596
onderwerp Besluit Wob-verzoek
contactpersoon [REDACTED]

Beste meneer [REDACTED],

Uw verzoek

U heeft verzocht om het openbaar maken c.q. verstrekken van vastgestelde beleidsdocumenten vanaf 2011 waarin de gemeente als uitgesproken beleid vastlegt dat zij geen steun wil verlenen aan een motorclub. U schrijft dat onder het vorenstaande ook documenten van lagere ambtenaren vallen die persoonlijke opvattingen als gemeentebeleid bestempelen.

Besluit Wob-verzoek

Wij hebben besloten om de documenten met nummer 1, 2, 3 en 4 openbaar te maken. De gemeente Zevenaar beschikt niet over de door u gevraagde vastgestelde beleidsdocumenten vanaf 2011 waarin de gemeente als uitgesproken beleid vastlegt dat zij geen steun wil verlenen aan een motorclub.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 3 lid 1 Wob geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.'

In de Wob en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder document: 'een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat' (artikel 1 sub a Wob). Het moet gaan om bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn.

Onder bestuurlijke aangelegenheid wordt een aangelegenheid verstaan die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan (artikel 1 sub b van de Wob).

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien aan u de betreffende documenten verstrekt worden, moeten wij deze ook aan anderen verstrekken indien zij daarom verzoeken. Daarom worden de documenten op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 3 en 4 staan persoonsgegevens. Wij zijn van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn de persoonsgegevens zoals namen en adressen verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. In de rechtspraak wordt aangenomen dat alleen de namen van ambtenaren die niet op grond van hun functie in de openbaarheid treden mogen worden verwijderd. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

In de documenten staan namen en persoonsgegevens van ambtenaren die niet op grond van hun functie in de openbaarheid treden. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer van die ambtenaren weegt zwaarder dan het belang bij openbaarmaking van deze gegevens. Om die reden zijn de gegevens eveneens verwijderd uit de betreffende documenten. Verzoeker heeft bovendien niet aangegeven dat het belang van de openbaarheid van de namen van deze ambtenaren zwaarder zou wegen dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaren. In lijn met de op dit punt bij uitspraak van 31 januari 2018 nader gespecificeerd (en inmiddels) vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, hebben wij afgezien van openbaarmaking van de namen en andere persoonsgegevens van de betrokken ambtenaren.

Burgemeester, wethouders en raadsleden bekleden een publieke functie. Voor deze functies volgt uit de rechtspraak dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Om deze reden zijn de namen van de burgemeester en wethouders niet verwijderd.

Financiële gegevens

In document 1 staan financiële gegevens. De financiële schade die de betreffende verenigingen hebben geleden als gevolg van Covid-19 zijn vertrouwelijk aan de gemeente medegedeeld. Wij zijn t.a.v. deze gegevens van oordeel dat de vertrouwelijkheid zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn deze financiële gegevens verwijderd uit document 1.

Inventarisatie documenten

Uit onderzoek blijkt dat er vier documenten aanwezig zijn die onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek vallen. De gemeente Zevenaar beschikt, zoals onder het kopje 'Besluit Wob-verzoek' reeds is vermeld niet over de door u gevraagde vastgestelde beleidsdocumenten vanaf 2011 waarin de gemeente als uitgesproken beleid vastlegt dat zij geen steun wil verlenen aan een motorclub. Wij hebben bij deze inventarisatie het zaakstelsel doorzocht voor alle aanwezige documenten. Deze documenten zijn bekeken en beoordeeld op grond van de Wob. Daar waar stukken zijn weggelakt doen wij dit op basis van artikel 10 tweede lid, sub e of artikel 11, eerste lid, van de Wob. De documenten zijn genummerd en opgenomen in de inventarisatielijst (zie bijlagen) onder vermelding van de lakredenen per document.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden binnen twee werkdagen na datum van dit besluit per mail aan u verstrekt. Ook worden deze documenten op een later tijdstip gepubliceerd op de website www.zevenaar.nl

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en wethouders van Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt.

Legeskosten

Voor de behandeling van uw verzoek brengen we op grond van artikel 1.7.1.1 Verordening en heffing en de invordering van leges 2021 in rekening. Het tarief bedraagt:

1.7.1.1	voor minder dan 6 kopieën	€ 0,00
1.7.1.2	voor 6 tot 13 kopieën	€ 5,25
1.7.1.3	voor 14 of meer kopieën, per kopie	€ 0,36

Vragen

Heeft u na het lezen van dit besluit nog vragen? Neemt u dan gerust contact op met [REDACTED]. Zij is bereikbaar via het algemene nummer (0316) 595111 of per e-mail [REDACTED]@zevenaar.nl.

Met vriendelijke groet,



[REDACTED]
Juridisch adviseur

Bijlagen:

- Inventarislijst;
- Documenten.

Inventarislijst

Documentnummer	Naam document	Weigeringsgrond
1	Collegevoorstel coronasteun verenigingen 2020	Art. 10 lid 2 sub e Wob en art. 10 lid 2 sub c
2	Collegebesluit coronasteun verenigingen 2020	-
3	Afwijzing aanvraag subsidie ondersteuning gevolgen Covid-19	Art. 10 lid 2 sub e Wob
4	Mailwisseling subsidieaanvraag Covid-19 gevolgen	Art. 10 lid 2 sub e Wob